

รายงานการการประชุม ตัวแทนสมาชิก คณะกรรมการชุมชนฯ และที่ปรึกษาฯ
ชุมชน STRONG จิตพอเพียง ต้านทุจริต

溯ห้อนความริเริ่มของกลุ่ม เพื่อสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนาความโปร่งใส^๑
และวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสาธิ มนติธรรม	รธ.สาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน สสอ.เกาะพะงัน
๒. นายสันติ บุญช่วย	สสอ.เกาะพะงัน
๓. นายสุทธิพันธ์ ม่วงสวนขวัญ	สสอ.เกาะพะงัน
๔. น.ส.วรรณคณา เสมเมียนเพชร	สสอ.เกาะพะงัน
๕. นางอسم่า เสารีรีย์	รพ.สต.บ้านใต้
๖. น.ส.จิราวดน์ วงศ์ศิลpa	สสอ.เกาะพะงัน
๗. น.ส.อุรัสวรรณ ไพบักดี	รพ.สต.บ้านหาดริมน้ำ
๘. นางนันทยา คัคนานตติลอก	รพ.สต.บ้านใต้
๙. น.ส.ธิติมา พรมวิเศษ	รพ.สต.บ้านใต้
๑๐. นายกษิติเดช วิจิตรานันท์	รพ.สต.บ้านท่องนายปาน
๑๑. น.ส.จุฑามาศ เทพพิทักษ์	รพ.สต.เกาะพะงัน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ (นายสาธิ มนติธรรม รธ. สาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน)

ประธาน : สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ในกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ในการสังกัดสำนักงานกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนภาพความเป็นจริง ในการปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน จึงได้จัดตั้ง ชุมชน STRONG จิตพอเพียง ต้านทุจริต สสอ.เกาะพะงัน เพื่อ溯ห้อนความริเริ่มของกลุ่ม เพื่อสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนาความโปร่งใส วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน และจัดทำกรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัดสำนักงานสาธารณสุข อำเภอเกาะพะงัน

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองการรายงานประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องแจ้งให้ทราบและเรื่องพิจารณา

ประธาน : ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับ ตนเอง หรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ โดยการกระทำ ที่เข้าข่าย ผลประโยชน์ทับซ้อน การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมีได้หลายรูปแบบไม่จำกัด อยู่เช่นพำนในรูปแบบของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปแบบ ของตัวเงิน หรือทรัพย์สินด้วย ทั้งนี้ John Langford และ Kenneth Kernaghan ได้จำแนกรูปแบบของการขัดกัน ระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ออกเป็น ๗ รูปแบบ และสำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดเพิ่มอีก ๒ รูปแบบ (รูปแบบที่ ๘ และรูปแบบที่ ๙) รวมทั้งสิ้น ๙ รูปแบบ ได้แก่

๑. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ และผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจ ในการดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่

๒. การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา

๓. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณชนหรือหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์ จาก ที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นมาประยนจากหน่วยงาน

๔. การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ

๕. การรักษาภาระในแล้วนำข้อมูลไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น

๖. การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน

๗. การนำโครงการสาธารณสุขในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง

๘) การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism)

๙) การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

ดังนั้น การดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายใต้กฎหมาย จึงเป็นมาตรการอย่างหนึ่ง ที่จะช่วยส่งเสริมให้หน่วยงานสามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานจะต้องมีการ วิเคราะห์ ความเสี่ยงเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานหรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่อาจจะเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อน และจะต้องมีการสร้างระบบเพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันของ ผลประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งจะต้องมีการจัดประชุม หรืออบรม/สัมมนา หรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงาน ในการให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จิตพอเพียง ต้านทุจริต แก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปลูกฝังและปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ภายใน หน่วยงานให้มีความตระหนัก และสามารถ แยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัว ออกจากเรื่องประโยชน์ส่วนรวม

การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะรัง ในการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะรัง จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organization of the Tread way Commission) เป็นกรอบ การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริการปัจจัยควบคุมกระบวนการ การปฏิบัติงาน เพื่อลดภัยเหตุของอุบัติเหตุ ที่จะทำให้เกิดความเสี่ยงหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยให้พิจารณาวิเคราะห์ความเสี่ยง ตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้

๑. เพื่อสร้าง สืบสานวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่ อันมีควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้
๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้มารับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

ที่ประชุม : รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน เลี้ยวสู่ประยุกต์ การวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (ตามเอกสารแนบท้าย)

ประธาน : จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบร่วมกัน ที่มี ความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะงัน ใน ๓ ประเด็น

๑. การลงทะเบียน ยอดทั้งหน้าที่ราชการ

๒. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

๓. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ขอให้วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

๑. การลงทะเบียน ยอดทั้งหน้าที่ราชการ

๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ

๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือลงทะเบียนหน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน

๒. ปลูกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

๒. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

เจ้าหน้าที่เบิกค่าตอบแทนเรื่องนอกเวลาราชการ ในวันไปประชุม อบรม/ เบิกค่าตอบแทนปฏิบัติงานพิเศษ ในเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต โดยไม่ตั้งใจ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. จัดให้มีการลงเวลาปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ในสมุดลงเวลาทุกครั้งที่มีการปฏิบัติงานนอกเวลา
ราชการ

๒. ในกรณีเดินทางไปราชการ (ประจำ) ตรงกับวันที่ต้องปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

๓. ให้ดำเนินการจัดทำบันทึกการแลกเปลี่ยนเรียนนอกเวลาราชการทุกครั้งไว้เป็นลายลักษณ์อักษร

๔. ตรวจสอบเวลาในการปฏิบัติงานพิเศษ เวลาราชการ ที่เบิกจ่ายค่าตอบแทน

๕. จัดทำเอกสารเบิกจ่ายค่าตอบแทน เป็นปัจจุบัน ประจำทุกเดือน และมีการตรวจสอบด้วยเจ้าหน้าที่ พัสดุ และส่งเอกสารแก่ผู้บริหาร รพ.สต.ตรวจสอบ และลงชื่อรับรอง ก่อนส่งขออนุมัติเบิกจ่ายทุกครั้ง

๖. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบังทรัพย์สินเป็นของตนเอง โดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

- เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่นำราชการไปใช้ในกิจธุระส่วนตัว

๒. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ประธาน : เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมของให้เลขาฯ ดำเนินการจัดทำประกาศ กรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัดสำนักงานสารานุสุขอำเภอเกาะพะรังน ปี ๒๕๖๕ รายละเอียดดังนี้

๑. ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายในมาใช้ทางประโยชน์ให้แก่ต้นเองหรือพากพ้อง

๒. ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

๓. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน

๔. ไม่นำราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว

๕. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๖. ไม่หาผลประโยชน์จากความเมื่อย累ในระหว่างเบียดและข้อมูลของทางราชการของประชาชน

๗. ไม่ทำการใช้สิทธิเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว

๘. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม : รับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธาน : การจัดทำ กรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัดสำนักงานสารานุสุขอำเภอเกาะพะรังน ปี ๒๕๖๕ ให้เลขาฯ คณำทำงาน (นางสาววรรณคณา เสนเมียนเพชร) นำเสนอขอเชตเนื้อหา โดยขอให้แล้วเสร็จ นำเสนอที่ประชุมประจำเดือนเจ้าหน้าที่ ในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ต่อไป

ที่ประชุม : รับทราบ ร่วมจัดทำ กรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน สังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะพะรังนัน ปี ๒๕๖๕ ตามขอบเขตเนื้อหา เพื่อรวบรวมจัดทำรูปเล่ม เสนอองค์นายและเจ้าที่ประชุม ต่อไป

(นางสาวจิรารัตน์ วงศ์ศิลpa) ผู้บันทึกรายงานการประชุม^{ผู้ดูแลเอกสาร}
นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

(นายสันติ บุญช่วย) ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม^{ผู้ดูแลเอกสาร}
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ